

**ВРУЧИТЬ НЕМЕДЛЕННО**

## **ПРОТОКОЛ**

**заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере**

---

**от 27 октября 2021 г. № 9**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА**

**Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации  
Т.А.ГОЛИКОВА**

**Присутствовали:**

члены Совета при Правительстве  
Российской Федерации по вопросам  
попечительства в социальной сфере

- О.Ю.Баталина, Е.Б.Береговая,  
А.Л.Битова, Е.Ю.Васильева,  
Д.Е.Грибов, Е.Г.Камкин,  
А.В.Кузнецов-Красовский,  
М.А.Морозова, Н.Р.Новожилова,  
О.И.Орачева, Г.А.Потапов,  
П.П.Родионов, Е.Б.Шергова,  
М.Ю.Фонарев

эксперты Совета при Правительстве  
Российской Федерации по вопросам  
попечительства в социальной сфере

- Е.Б.Бартош, И.В.Солдатов

ответственные работники Аппарата  
Правительства Российской Федерации,  
органов исполнительной власти  
и организаций

- Л.В.Адамян, Д.В.Афанасьев,  
Е.Н.Байбарина, Ю.А.Жулев,  
Н.П.Дронов, П.А.Кадочников,  
А.Д.Каприн, Е.В.Каракулина,  
Н.Г.Мокрышева, Г.А.Новичкова,  
Е.Н.Паровичникова,  
А.В.Самойлова, И.С.Стилиди,  
А.Б.Фетисов, И.Е.Хатьков,  
Е.Е.Чернякова

---

## I. О направлениях развития оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими и онкогематологическими заболеваниями

---

(Потапов, Шергова, Мокрышева, Адамян, Жулев, Дронов, Стилиди, Каприн, Кузнецов-Красовский, Новичкова, Паровичникова, Голикова)

1. Секции "Здравоохранение и ЗОЖ" (П.П.Родионов) обобщить и направить в Минздрав России предложения членов и экспертов Совета:

а) по внесению изменений в приказ Минздрава России № 116н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях" от 19 февраля 2021 г. и приказ Минздрава России от 5 февраля 2021 г. № 55н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "детская онкология и гематология", результат представить в Минздрав России.

Срок - 3 ноября 2021 г.;

б) по совершенствованию механизма оплаты оказания медицинской помощи при онкологии и онкогематологии в условиях дневного стационара с выдачей лекарственных препаратов в соответствии с назначением врача (врачебной комиссии) на курс лечения без необходимости ежедневного посещения стационара и с нормативным закреплением длительности пребывания и частоте посещения дневного стационара;

по рекомендуемым мерам по повышению персональной ответственности пациентов за свое здоровье, привлечению населения к прохождению профилактических осмотров и диспансеризации;

по развитию лучевой терапии и внедрению в клиническую практику новейших технологий лучевой терапии (протонная, ионная), включая развитие инфраструктуры и технического оснащения, и анализу достаточности тарифов в соответствии с утвержденными клиническими рекомендациям;

по совершенствованию системы тарификации и нормативного регулирования молекулярно-генетических и патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (опухолевых заболеваний системы крови) и подбора противоопухолевой лекарственной терапии;

по формированию принципов пациент-ориентированной модели здравоохранения в онкологии (в том числе маршрутизации, информирования пациентов, цифровых решений, приверженности к лечению и др.);

по внесению изменений в действующее законодательство, регулирующее вопросы охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования

(с указанием конкретных статей и нормативных правовых актов), направленных на совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими и онкогематологическими заболеваниями.

Срок - 10 ноября 2021 г.

2. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) при участии главных внештатных специалистов Минздрава России (Л.В.Адамян, И.С.Стилиди, И.Е.Тюрин, А.Д.Каприн), главного внештатного специалиста онколога Москвы (И.Е.Хатьков), федеральных государственных бюджетных учреждений здравоохранения, национальных медицинских исследовательских центров, региональных учреждений здравоохранения, членов и экспертов секции "Здравоохранение и ЗОЖ" провести обсуждение информации по пункту 1 "а" настоящего протокола и в структурированном виде доложить в Совет.

Срок - 20 ноября 2021 г.;

б) проработать предложения по пункту 1 "б" настоящего протокола;

в) совместно с ФОМС (Е.Е.Чернякова), при участии членов и экспертов секции "Здравоохранение и ЗОЖ", представителей профессионального медицинского сообщества провести обсуждение по подготовке предложений по внесению изменений в порядки оказания медицинской помощи по специальностям, смежным со специальностью "Детская онкология и гематология" (в том числе анестезиология-реаниматология, детская хирургия, рентгенология, патологическая анатомия, радиология, трансфузиология) и согласованию правил проведения лабораторных исследований (включая клиническую лабораторную диагностику, лабораторную генетику, медицинскую микробиологию, бактериологию, вирусологию, лабораторную микологию, паразитологию, лабораторную диагностику).

Срок - 1 февраля 2022 г.

3. Минздраву России (М.А. Мурашко):

а) при участии главного внештатного гинеколога Минздрава России (Л.В.Адамян) с учетом международной практики определить тактику и стратегию проведения дополнительных исследований в целях онкопрофилактики, раннего выявления и лечения наиболее распространенных гинекологических заболеваний у женщин.

Срок - 30 ноября 2021 г.;

б) совместно с ФОМС (Е.Е.Чернякова) и заинтересованными внештатными специалистами Минздрава России (Л.В.Адамян, О.М.Драпкина, Л.Ю.Дроздова, Т.В.Вавилова, И.С.Стилиди, И.Е.Тюрин, А.Д.Каприн), проработать вопрос о включении в профилактический медицинский осмотр и диспансеризацию определенных групп взрослого населения скрининга на выявление злокачественных новообразований шейки матки (анализ на вирус

папилломы человека и цитологическое исследование мазка (соскоб), в т.ч. жидкостная цитология, на наличие атипических клеток шейки матки) и скрининга на выявление злокачественных новообразований молочных желез (маммография обеих молочных желез в двух проекциях с двойным прочтением рентгенограмм), бимануальное исследование и УЗИ органов малого таза в программу профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, определив необходимый объем финансирования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования. По результатам проработки предусмотреть необходимые бюджетные ассигнования в бюджете ФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Срок - 1 марта 2022 г.

4. Минздраву России (М.А.Мурашко) при участии ФОМС (Е.Е.Чернякова):

а) проработать вопрос формирования детализированного списка нозологических единиц, групп медицинских учреждений, уполномоченных оказывать медицинскую помощь онкологическим пациентам, начавшим лечение в возрасте до 18 лет и достигшим возраста 21 года и получившим право продолжать лечение в детских профильных больницах согласно внесенным изменениям в Программу государственных гарантий, и представить предложения по механизмам финансового обеспечения и тарифам;

б) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья проработать вопрос о возможности создания дневных стационаров на базе круглосуточных стационаров профильных педиатрических медицинских учреждений с возможностью проведения детям с онкологическими и гематологическими заболеваниями высокотехнологичной медицинской помощи, включая химиотерапию, сопроводительную и поддерживающую терапию, трансфузиологическую поддержку (кратность посещения стационара определяется лечащим врачом с оплатой фактического посещения дневного стационара).

О результатах проинформировать Совет.

Срок - 1 апреля 2022 г.

5. Минздраву России (М.А.Мурашко) совместно с главными внештатными специалистами Минздрава России (Л.В.Адамян, О.И.Аполихин, О.М.Драпкина, Л.Ю.Дроздова, Т.В.Вавилова, И.С.Стилиди, И.Е.Тюрин, А.Д.Каприн) при участии главного внештатного специалиста онколога Москвы (И.Е.Хатьков) определить наиболее уязвимые когорты онкологических больных, структурировать проблемы, возникающие при их лечении, а также необходимые действия для обеспечения доступности применяемых в мировой практике методов лечения (тераностика, ассоциированные с пептидными и

стероидными молекулами для лечения нейроэндокринных опухолей - лютастера, азедра и др.) в Российской Федерации.

Срок - 1 февраля 2022 г.

6. Главным внештатным онкологом Минздрава России (А.Н.Каприн, И.С.Стилиди) при участии главных внештатных специалистов Минздрава России по смежным дисциплинам, главного внештатного онколога Москвы (И.Е.Хатьков) в целях выработки оптимального механизма ведения больных с особыми по биологической природе и потенциально агрессивными типами опухолей разработать и представить в Минздрав России положения о требованиях к "онкологическому консилиуму".

Срок - 15 декабря 2021 г.

7. Минздраву России (М.А.Мурашко) проработать вопрос о разработке Порядка по реабилитации для пациентов с онкологическими заболеваниями, маршрутизации, стандартов и тарифов ОМС, в том числе с учетом необходимости оказания психологической помощи онкологическим пациентам.

Срок - 10 января 2022 г.

8. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) проанализировать дефицит медицинских кадров в субъекте Российской Федерации, а также наличие в регионе специальных программ и мер поддержки, направленных на привлечение и закрепление медицинских работников в субъекте Российской Федерации, с оценкой эффективности их реализации, проведенной с привлечением профильных кафедр образовательных организаций, подведомственных Минздраву России, курирующих регион в рамках программы "ВУЗ-регион". Представить в Минобрнауки России и Минздрав России.

Срок - 15 декабря 2021 г.;

б) в целях обеспечения доступности информации, свободного выбора пациентом места прохождения лечения обеспечить размещение на официальных сайтах региональных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения информацию обо всех федеральных и региональных лечебных учреждениях, их профилях лечения и условиях направления на лечение. Доложить в Совет.

срок - 10 января 2022 г.;

в) довести до сведения работников медицинских учреждений информацию о возможности посещения пациентом узких специалистов без посещения врача-терапевта в случаях, предусмотренных порядками оказания медицинской помощи. Доложить в Совет.

Срок - 1 декабря 2021 г.

9. Росздравнадзору (А.В.Самойлова) совместно с ФОМС (Е.Е.Чернякова) провести анализ обращений граждан за 2019 - 2021 год по вопросу отказов в посещении узких специалистов при отсутствии направления терапевта в случаях, предусмотренных порядками оказания медицинской помощи, и доложить в Совет.

Срок - 1 марта 2022 г.

10. Минобрнауки России (В.Н.Фальков) совместно с Минздравом России (М.А.Мурашко) при участии Минфина России (А.Г.Силуанов), главных внештатных онкологов Минздрава России и Ассоциации онкологов (А.Д.Каприн):

а) провести анализ информации по пункту 8 "а" настоящего протокола и представить предложения, направленные на увеличение подготовки числа специалистов целевым способом для нужд системы здравоохранения и закрепления их в регионе;

б) проработать вопрос об изменении объема программ ординатуры и постдипломной подготовки онкологов за счет включения в них образовательных модулей (программ) по частным вопросам онкологии (онкогематологии, онкоэндокринологии, онкоофтальмологии, трансплантологии и др.), объем которых должен быть приведен в соответствие с требованиями по ведению больных, содержащихся в клинических рекомендациях, и согласован с профильными ассоциациями;

в) совместно с Минпросвещения России (С.С.Кравцов) и Минтрудом России (А.О.Котяков) проработать вопрос о расширении программ обучения врачей-онкологов в части включения в них дополнительных модулей по психологии и психологическому консультированию пациентов с онкологическими заболеваниями и о проработке дополнительных образовательных программ по психологическому консультированию и психологическому сопровождению пациентов с онкологическими заболеваниями, отразив необходимые соответствующие изменения в профессиональном стандарте врача-онколога;

г) с учетом анализа кадровой обеспеченности онкологической службы по специальностям "медицинская физика", "медицинская реабилитация", "диетология" Минздрава России оценить необходимость обновления методики расчета потребности в кадрах и организовать работу по актуализации программ подготовки специалистов в сфере высшего и постдипломного образования по указанным специальностям для нужд онкологической службы;

д) совместно с ФОМС (Е.Е.Чернякова) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения проработать вопрос о дополнительном материальном стимулировании медицинских

работников в регионах в целях повышения их заинтересованности в повышении квалификации и в работе в регионах.

О результатах доложить в Совет. По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести соответствующие предложения.

Срок - 1 февраля 2022 г.

11. Минздраву России (М.А.Мурашко), Минобрнауки России (В.Н.Фальков), Минтруду России (А.О.Котяков) проработать по компетенции дополнительные предложения членов и экспертов Совета, направленные письмом от 1 ноября 2021 г. № П24-77760. По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести соответствующие предложения.

## II. Разное

---

(Амбиндер, Шергова, Фонарев, Голикова)

1. Минздраву России (М.А. Мурашко) провести анализ:

а) выполнения поручений Совета за 2018 - 2020 годы по вопросам развития системы оказания помощи больным, нуждающимся в трансплантации костного мозга, в том числе с учетом кратких обзоров, предоставленных Русфондом и фондом "Подари жизнь", актуализировав сроки и работу по невыполненным или выполненным частично поручениям. Результаты анализа доложить на рабочем совещании с членами и экспертами секции совета "Здравоохранение и ЗОЖ";

б) применения Временных рекомендаций об использовании клиниками доноров существующих российских регистров, в том числе доноров Национального РДКМ (протокол от 30 ноября 2020 г. №7). О результатах доложить на рабочем совещании с участием членов и экспертов секции "Здравоохранение и ЗОЖ", заинтересованных благотворительных фондов (Русфонд, Подари жизнь, Фонд Хабенского и иных), а также с приглашением НМИЦ гематологии, НМИЦ детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева, Российской детской клинической больницы, НМИЦ онкологии имени Н.Н.Блохина, НМИЦ имени В.А.Алмазова, Национального медико-хирургического Центра имени Н.И.Пирогова, НИИ имени Р.М.Горбачевой, НМИЦ онкологии имени Н.Н.Петрова, Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины имени А.М.Никифорова МЧС РФ, Кировского НИИ гематологии и переливания крови ФМБА России; ГКБ им. С.П.Боткина, Морозовской детской городской клинической больницы и ГКБ № 52 ДЗГМ; свердловских Областной детской клинической больницы и

Областной клинической больницы № 1; иркутского Областного онкодиспансера.

О результатах доложить в Совет.

Срок - декабрь 2021 г.

2. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья представить в Минздрав России информацию об исполнении контрольных показателей плана мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества и доступности паллиативной помощи" до 2024 года, утвержденного Правительством Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 6551п-П12, по итогам 2021 года, в том числе объем заявленной потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества (далее - НСиПВ), рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-тидневный курс обезболивания), и полнота выборки в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения НСиПВ.

Срок - до 15 января 2022 г.

3. Минздраву России (М.А.Мурашко) совместно с ФГУП "Московский эндокринный завод" (М.Ю.Фонарев) провести анализ информации, предоставленной по пункту 2 раздела II настоящего протокола.

Срок - до 1 февраля 2022 г.

4. Минздраву России (М.А.Мурашко):

а) доложить о принятых мерах по исполнению пункта 11 протокола Совета от 28 июля 2020 г. № 5.

Срок - 15 апреля 2022 г.;

б) представить результаты достижения целевых показателей за 2021 год, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи (Приложение № 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"), при реализации мероприятий по обеспечению пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания.

Срок - 1 апреля 2022 г.

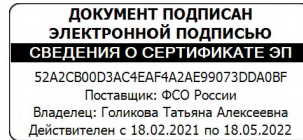
5. Департаментам Аппарата Правительства Российской Федерации обеспечить контроль за исполнением поручений Совета и обратить особое внимание на качество и сроки исполнения поручений Совета:

по пунктам 2 - 9 раздела I, пунктам 1, 3, 4 раздела II - И.Н.Каграманян;



по пункту 10 раздела I - Т.Ю.Синюгина;  
по пункту 11 раздела I - И.Н.Каграманян, Т.Ю.Синюгина,  
С.Ф.Вельмайкин (по компетенции).

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ



Т.Голикова